

Vortrag gehalten auf der Fachtagung: "Sex sells...?! Menschenhandel und die Medien"  
Fachtagung des Aktionsbündnis gegen Frauenhandel in Kooperation mit Renovabis und der  
Hanns-Seidel-Stiftung am 05.03.2009 in München

**H. Minzel**  
**Erster Kriminalhauptkommissar**  
**Polizeipräsidium Dortmund**  
**Kriminalkommissariat 12**

**Stand : Februar 2009**

## **„Das Dortmunder Modell“ (und die Kooperation mit den Medien)**

### **Situationsdarstellung Dortmund**

#### **Allgemeines**

Das Polizeipräsidium Dortmund umfasst die Städte Dortmund und Lünen.

Es verfügt über ca. 1.870 Beschäftigte, davon ca. 1.812 Polizeibeamte.

Die Stadt Dortmund hat zurzeit ca. 600.000 Einwohner, die Stadt Lünen ca. 90.000 Einwohner.

Für die Stadt Dortmund ist ein Sperrbezirk ausgewiesen, der den Innenstadtbereich umfasst und in dem die Prostitutionsausübung untersagt ist.

#### **Prostitution in aktuellen Zahlen**

Die Anzahl der in Dortmund und Lünen tätigen Prostituierten liegt zurzeit bei ca. **800**.

Wir unterscheiden die verschiedenen Prostitutionsbereiche nach den Örtlichkeiten der Ausübung.

Innerhalb des Stadtgebietes von Dortmund und vom Sperrbezirk ausgenommen, befindet sich eine in sich abgeschlossene Bordellstraße mit 16 Häusern, die als „gewerbliche Zimmervermietung“ betrieben werden und als Bordelle angemeldet sind.

Die "Linienstraße" ist ähnlich der „Herbertstraße“ in Hamburg angelegt, die Häuser verfügen über so genannte „Koberfenster“.

Die Kapazitätsgrenze liegt bei 300 Plätzen, zurzeit sind ca. **220 - 250** Prostituierte dort tätig.

Aktuell werden in Dortmund und Lünen zusätzlich 13 Bordelle betrieben, die als FKK-, Sauna-Clubs oder Animierbetriebe deklariert, die gewerbe- und gaststättenrechtlich jedoch als Bordelle angemeldet sind.

In diesen Betrieben sind ca. **180** Prostituierte tätig.

Im Bereich der Wohnungs-/Apartmentprostitution arbeiten ca. **200** Prostituierte.

Für den Bereich des „legalen“ Straßenstriches wurden seit 2001 insgesamt mehr als **2500** Prostituierte durch die Polizei überprüft. Täglich sind durchschnittlich **50 – 80** Prostituierte anwesend.

Die Anzahl der Prostituierten, die im Bereich des Escort-/Begleitservices tätig sind, kann nur grob geschätzt werden und dürfte sich nach Recherchen im Internet für den Bereich des Polizeipräsidiums bei ca. **50** Prostituierten bewegen.

Letztlich verbleibt der Bereich der illegalen Prostitution im Stadtgebiet (Sperrbezirk), wobei hier fast ausschließlich **bulgarische Frauen** der Prostitution nachgehen. Auch hier sind nur Schätzungen aus allgemeinen Kontrollen an Brennpunkten möglich, die Anzahl dürfte bei ca. **50 (?)** Prostituierten liegen.

## Die Entstehung des Modells

### Der erste Ansatz

Im November 1995 wurde für den Bereich des Polizeipräsidiums Dortmund beschlossen, die **Bekämpfung der Kriminalität rund um das „Rotlicht“, insbesondere die Delikte Menschenhandel und illegaler Aufenthalt durch Ausübung der Prostitutionstätigkeit**, als neues Ziel kriminalpolizeilicher Sachbearbeitung in der Dienststelle Kriminalkommissariat 12 (damals zuständig für die Bearbeitung von Sexualdelikten und Straftaten im Zusammenhang mit der Ausübung der Prostitution) festzulegen.

Zunächst erfolgte eine Bestandsaufnahme hinsichtlich der Objekte und Örtlichkeiten, in/an denen im Stadtgebiet die Prostitutionsausübung bekannt war bzw. vermutet wurde.

Danach wurden konkrete Vorgehensweisen z.B.: Wege zur Informationsgewinnung, Zusammenarbeit mit anderen Behörden, durchzuführenden Maßnahmen pp. in einer Konzeption festgeschrieben und zielorientierte Kontrollen vereinbart.

Bereits nach kurzer Zeit konnte ein aktuelles Lagebild hinsichtlich der existierenden Prostitutionsstätten erstellt werden.

Es erfolgten erste polizeirechtliche Maßnahmen.

Nach kurzzeitiger Aufklärung an den Objekten kam es bei den sich anschließenden Razzien zu zahlreichen Festnahmen von Prostituierten wegen illegalen Aufenthaltes durch Aufnahme und Ausübung der Prostitutionstätigkeit.

Im Jahre 1998 wurden **498 Frauen** aus Osteuropa wegen des Verdachts des illegalen Aufenthaltes festgenommen.

Durch die weiteren Ermittlungen, insbesondere die Vernehmungen der Frauen, ergaben sich konkrete Hinweise auf das Delikt: "schwerer Menschenhandel" (heute: "Menschenhandel zum Zwecke der sexuellen Ausbeutung").

Zu diesem Zeitpunkt waren durch die Erlasse des IM/NW:

„Maßnahmen gegen den Prostitutionstourismus, Menschenhandel mit ausländischen Frauen und Mädchen „

(RdErl. d. Innenministeriums vom 11.04.1994 – I C 2/43.33)

„Prostitutionstourismus/Menschenhandel“

(RdErl. d. Innenministeriums vom 10.07.1995 – I C 2/43.33)

„Beantragung von Abschiebungshaft“  
(RdErl. d. Innenministeriums vom 11.10.1995 – I C 2/43.33/I C 5)

Maßnahmen vorgegeben, wie Opfer von Menschenhandel zu behandeln sind.

Die „**Dortmunder Mitternachtsmission**“ war zeitgleich durch das Ministerium für die Gleichstellung von Mann und Frau NW beauftragt worden, das Modellprojekt „Schutz für Opfer von Menschenhandel“ durchzuführen.

Prostituierte, die Opfer von Menschenhandel waren, wurden der Beratungsstelle für Opfer von Menschenhandel, der „Dortmunder Mitternachtsmission“ zugeführt.

Im Rahmen der anschließenden Unterbringung und Betreuung der Opfer von Menschenhandel ergaben sich Problemsachverhalte, die ein schnelles und unkompliziertes Handeln erforderlich machten.

Aus der Verpflichtung zum Handeln entstand auf Initiative der „Dortmunder Mitternachtsmission“ im November 1995 der erste „Runde Tisch“, an dem bei seiner ersten Sitzung Vertreter der Staatsanwaltschaft Dortmund, der Dienststelle KK 12 des Polizeipräsidiums Dortmund und der Dortmunder Mitternachtsmission teilnahmen.

Bei der Problemerkörterung wurde schnell ersichtlich, dass das Mitwirken weiterer Behörden und Institutionen erforderlich war.

An den darauffolgenden und heute noch regelmäßig stattfindenden Sitzungen des „Runden Tisches Menschenhandel“ waren/sind nun auch Vertreter des Ausländer-, des Ordnungs- und des Sozialamtes der Stadt Dortmund, sowie sozialer bzw. beratender Einrichtungen beteiligt. Je nach Problemstellung werden speziell Vertreter von Behörden oder Organisationen eingeladen.

Über die Jahre entwickelte sich eine hervorragende Zusammenarbeit zwischen Polizei, den Behörden und Beratungsstellen.

Insbesondere ist über die Jahre die Zusammenarbeit mit den städtischen Behörden gewachsen, die für die Bekämpfung des Deliktes „Menschenhandel“ und der übrigen Delikte im Rotlichtmilieu äußerst förderlich ist.

Beispielhaft waren und sind gemeinsame Razzien bei denen zum einen polizeiliche Interessen - Identitätsfeststellungen, Festnahmen pp. und zum anderen ordnungsrechtliche Interessen - Schließung wegen fehlender Erlaubnisse, Anzeigen nach Lebensmittelrecht, baurechtliche Verstöße pp.- verfolgt werden.

### **Die veränderte Rechtslage**

Durch das sogenannte „Cafehaus-Urteil“ (VG Berlin vom 01.12.2000, NJW 2001, 983 ff.) wurde eine wegweisende Entscheidung für den Bereich der Prostitutionsausübung bzw. deren Anbahnung in Gaststätten getroffen.

Galt doch bis dahin, dass dem, der „Unsittlichkeit Vorschub leistet“, eine Konzession nach dem Gaststättengesetz versagt wurde.

Ein weiterer Meilenstein zu einer klaren Regelung ist das Prostitutionsgesetz vom 20.12.2001, BGBl. I 2001, 3983, das am 01.01.2002 in Kraft getreten ist und wesentliche Änderungen im BGB und StGB beinhaltet.

Bereits vor Inkrafttreten dieses Gesetzes hatte sich der Bund-Länderausschuss „Gewerberecht“ auf seiner 90. Tagung am **22. und 23.11.2001** mit den möglichen Auswirkungen auf das

Gaststätten- und Gewerberecht befasst. Eine abschließende Beurteilung wurde allerdings nicht gefunden.

### **Nach Inkrafttreten des Prostitutionsgesetzes gibt es bis heute keine einheitliche Regelung in den Bundesländern.**

Grundsätzlich wird davon ausgegangen, dass das Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse von Prostituierten gewerbe- und gaststättenrechtliche Auswirkungen hat.

### **Besondere Regelungen**

Von daher wurden beispielsweise vom Ministerium für Wirtschaft und Mittelstand, Energie und Verkehr des Landes Nordrhein-Westfalen, Az.: I C 3 – 60 – 0, vom **22.02.2002**, „vorläufige Verfahrenshinweise“ an die Bezirksregierungen und den Städte- und Gemeindebund des Landes NW gegeben.

Danach sollte wie folgt verfahren werden:

#### **Gewerbeanzeigen von deutschen Prostituierten sind zulässig und sollen daher bis auf weiteres entgegengenommen werden.**

Von den **selbständigen Prostituierten** soll aber bis zu einer eindeutigen rechtlichen Klärung durch den Gesetzgeber oder die Rechtsprechung **keine Gewerbeanzeige eingefordert** werden (Ausnahme Frauen aus den EU-Beitrittsländern).

#### **Gewerbeanzeigen für Bordelle sind grundsätzlich möglich.**

Die Ausübung der Prostitution im Zusammenhang mit einer Gaststätte stellt nicht mehr für sich allein automatisch einen Versagungs- bzw. Widerrufungsgrund nach § 4 Abs. 1 Nr. 2 Gaststättengesetz hinsichtlich der Gaststättenerlaubnis dar.

In Einzelfällen ist zu prüfen, ob besondere Umstände vorliegen, die gegen eine legale Ausübung der Prostitution sprechen. Insoweit kämen die weiterhin strafbare Ausbeutung von Prostituierten und die zwangsweise ausgeübte Prostitution in Betracht.

Auf der Sitzung des Bund-Länderausschusses „Gewerberecht“ vom **18. und 19.06.2002** wurde dann nachfolgender Beschluss gefasst.

Den Vollzugsbehörden wird folgendes Vorgehen empfohlen:

1. Die Prostitution ist auch nach Inkrafttreten des Prostitutionsgesetzes kein Gewerbe im Sinne der Gewerbeordnung. Selbständige Prostituierte müssen daher weder eine Gewerbeanzeige erstatten noch einen Antrag auf Erteilung einer Reisegewerbekarte für die Ausübung sexueller Handlungen mit Dritten stellen. Entsprechende Gewerbeanzeigen und Anträge sind abzuweisen.
2. Bordellbetreiber sind als Gewerbetreibende anzuerkennen und haben ihr Gewerbe anzuzeigen.

3. Bei Gaststätten mit Anbahnungsbetrieb oder Bordellen mit gastgewerblicher Tätigkeit kann die Erlaubnis grundsätzlich nicht allein wegen des Merkmals „der Unzucht Vorschub leisten“ i.S. v. § 4 Abs. 1 Nr. 1 GastG versagt oder entzogen werden.
4. Versagung und Entzug der gaststättenrechtlichen Erlaubnis oder - im Fall der Ziff. 2 – eine Untersagung nach § 35 GewO sind aber insbesondere angezeigt, wenn der Betrieb dieser Gaststätten oder Bordelle die Gefahr eröffnet, dass Prostituierte ihrer Tätigkeit gegen ihren Willen nachgehen müssen oder in sonstigen Abhängigkeiten verhaftet sind. Gefahren für den Jugendschutz, Belästigungen der Gäste wie auch der Anwohnerschaft können im konkreten Fall eine Versagung oder den Entzug sowie auch die Erteilung von Auflagen rechtfertigen.

Die Länder Baden-Württemberg und Thüringen teilen die Beschlusslage zu Ziffer 1 lediglich im Ergebnis. Bezüglich der Ziffern 2 bis 4 tragen sie den Beschluss aus Rechtsgründen nicht mit.

## **Das Dortmunder Modell**

Auf der Grundlage des Prostitutionsgesetzes kam es bereits im **Januar 2002** in Dortmund zu einer Gesprächsrunde mit den Beratungsstellen für Prostituierte, dem Ordnungsamt und der Polizei, um zukünftige Vorgehensweisen zu erörtern.

Bestärkt durch die Empfehlung des Bund- Länderausschusses „Gewerberecht“ vom **22./23.11.2001** und den Erlass des Ministeriums für Wirtschaft und Mittelstand, Energie und Verkehr des Landes Nordrhein-Westfalen vom 22.02.2002 wurden die in der Folge dargestellte Vorgehensweise im Konsens verabredet, sie berücksichtigt die Belange aller Beteiligten.

**Der Verwaltungsvorstand der Stadt Dortmund hat diesem Vorgehen in seiner Sitzung am 19.03.2002 zugestimmt.**

(Die ablehnende Haltung und Beschlussfassung des Bund- Länderausschusses vom **18./19.06.2002** spielte für Dortmund keine Rolle mehr.)

### **Konkrete Vorgehensweise**

#### **Bordelle / Anbahnungsbetriebe / Clubs**

- **Gewerbeanzeigen für Bordellbetriebe** werden ab sofort nicht nur angenommen, sondern auch **eingefordert**. Sofern keine allgemeinen Versagungsgründe vorliegen, werden diese - auch unter Anwendung des Gaststättenrechts - genehmigt.
- **Bordellartige Betriebe werden in der Regel ab einer Größenordnung von drei Prostituierten vermutet.**
- Die Clubs müssen ggf. eine entsprechende Nutzungsänderung beim Bauordnungsamt beantragen. In reinen und allgemeinen Wohngebieten wird diese jedoch grundsätzlich

nicht genehmigt. Unabhängig davon ist eine entsprechende Anmeldung beim Ordnungsamt vorzunehmen.

- **Bordelle mit mehr als acht Plätzen (Beherbergungsbetriebe, siehe § 1 Gaststättenbauverordnung NRW) und Betriebe (unabhängig von der vorgenannten Größenordnung), die alkoholische Getränke ausschenken, bedürfen zudem einer gaststättenrechtlichen Erlaubnis.**

### **Wohnungsprostitution**

Im Bereich der **Wohnungsprostitution** werden entsprechend lautende Gewerbebeanmeldungen angenommen, behördlicherseits aber nur verlangt, wenn es sich um einen „Betrieb“ handelt. Es werden in der Regel bis zu zwei Prostituierte je Wohnung/Apartment unterstellt.

**Als Bordellbetriebe gelten Räumlichkeiten ab drei Prostituierte.**

In reinen und allgemeinen Wohngebieten wird bei Nutzungsänderungen grundsätzlich keine baurechtliche Genehmigung erteilt.

Entgegen den Empfehlungen des Bund- Länderausschusses wird (deutschen) Prostituierten die Möglichkeit eingeräumt, freiwillig eine Gewerbebeanmeldung als Prostituierte zu erhalten.

### **Straßenprostitution**

Straßenprostituierte können entgegen der Empfehlung des Bund- Länderausschusses eine Reisegewerbekarte beantragen, sofern allgemeine Versagungsgründe einer Ausstellung nicht entgegenstehen. Die Anträge würden entgegengenommen, geprüft und die Karte ggf. auch ausgehändigt für die „Tätigkeit Prostitution“.

Anträge auf Reisegewerbekarten werden aber vom Ordnungsamt keinesfalls eingefordert oder bei Kontrollen verlangt.

### **Prostitution im Sperrgebiet**

Betriebe innerhalb des Sperrbezirkes werden - wie bisher - mit sofortigem Vollzug geschlossen.

### **Umsetzung der beschlossenen Vorgehensweise**

Über das Ergebnis der Gesprächsrunde und die zukünftige Vorgehensweise wurde die Öffentlichkeit über die örtlichen Medien informiert.

In einem Pressegespräch wurden im Juli 2002 die Themenkreise Bordelle, Anbahnungsbetriebe, Clubs, Wohnungs- und Straßenprostitution sowie Prostitution im Sperrgebiet erörtert.

Als Gesprächspartner standen die Rechtsdezernentin der Stadt Dortmund, die Leiterinnen der Beratungsstellen, der Leiter des Ordnungsamtes der Stadt Dortmund und der Verfasser dieses Artikels zur Verfügung.

Parallel dazu wurden bereits im Vorfeld anlässlich polizeilicher und ordnungsbehördlicher Kontrollmaßnahmen sowie aufsuchender Tätigkeiten der Beratungsstellen entsprechende Informationen an die Bordellbetreiber gegeben.

In der Folgezeit erfolgten verstärkt gemeinsame Überprüfungen der Bordellbetriebe. Die Betreiber wurden aufgefordert, ihre Betriebe als Bordelle anzumelden und ggf. eine Konzession zu beantragen.

### **Die Folgen**

Von elf bekannten Bordellbetrieben in Dortmund erhielten zwischenzeitlich acht bereits eine gaststättenrechtliche Erlaubnis, drei Bordellbetreiber verzichteten auf den Ausschank alkoholischer Getränke und meldeten ihr Bordell als Beherbergungsbetrieb im Sinnes des Gaststättengesetzes an.

Hier beschäftigte Prostituierte sind von den Betreibern angehalten, sich steuerlich anzumelden.

Bei Kontrollen zeigen diese Prostituierten zum Nachweis Schreiben der Finanzämter mit entsprechenden Steuernummern vor.

Sie stellten in diesem Zusammenhang aber auch immer wieder Fragen zur Besteuerung ihrer Tätigkeit.

Viele Prostituierte, die im Bereich des Straßenstriches, aber auch in den Wohnungsbordellen arbeiten, haben ihre Tätigkeiten als Gewerbe angemeldet.

Aufgrund dieser positiven Entwicklung erweiterte sich die eingangs erwähnte Gesprächsrunde, Vertreter der örtlichen Finanzbehörden wurden einbezogen. Zum besseren Verständnis und zur weiteren Aufklärung wurde beschlossen, Informationsmaterial in Form von Broschüren zu erstellen und an Interessenten zu verteilen.

In Arbeitsgruppen entstanden so die Broschüren:

- Hinweise zur Ausübung der Prostitution in Dortmund (übersetzt in sieben Sprachen, nach EU- Osterweiterung aktualisiert)
- Steuerwegsweiser für Erotikdienstleistende (wird z. Zt. aktualisiert).

Diese wurden von den Teilnehmern der Gesprächsrunden in einem Pressegespräch im Februar 2005 vorgestellt.

Im Anschluss daran hatten Bordellbetreiber und Prostituierte - ohne Presse - die Möglichkeit, an die Podiumsteilnehmer Fragen zu stellen.

### **Kooperation mit den (örtlichen) Medien**

#### **Rechtliche Bestimmungen in NRW über die Zusammenarbeit der Polizei mit den Medien**

- Artikel 5 GG (Meinungsfreiheit)
- Landespressegesetz NRW
- Runderlass über die Zusammenarbeit der Polizei mit den Medien
- Auszug aus dem Landesbeamtenengesetz (§ 64 Amtsverschwiegenheit)

- Auszug aus dem Runderlass über die Geschäftsordnung für die Kreispolizeibehörden des Landes NRW (§ 35 Außen- und Medienkontakte, Öffentlichkeitsarbeit)
- Runderlass über die Öffentlichkeitsarbeit der Polizei
- Erlass über die Begleitung von Polizeibeamtinnen/-beamten durch Journalisten
  
- Dienstanweisung des Polizeipräsidioms Dortmund für die Zusammenarbeit mit den Medien

### **Entstehung der besonderen Zusammenarbeit**

Die Zielvorgaben des Polizeipräsidioms Dortmund aus dem Jahre 1995 erforderten umgehend aktives Handeln der Mitarbeiter des KK 12.

Mitteilungen über erfolgreich durchgeführte Razzien, Festnahmen und Schließungen von illegalen Bordellen wurden über die Pressestellen der Polizei bzw. Staatsanwaltschaft an die Medien geleitet.

Es bestand ein enormes Interesse der Bevölkerung an der Berichterstattung über das örtliche Rotlichtmilieu.

In den Folgejahren wurde durch vorgenommene Schließungen illegaler Betriebe und die ständige Präsenz der Polizei im einschlägigen Milieu die Berichterstattung über spektakuläre Razzien pp. weniger.

Anstelle dieser Berichterstattung erfolgte nun eine begleitende Pressearbeit zu den verschiedensten Anlässen.

### **Nutzung der Medienkontakte**

Innerhalb des Deliktsbereiches „Bekämpfung der Rotlichtkriminalität“ und hier insbesondere der Straftaten

- Menschenhandel zum Zwecke der sexuellen Ausbeutung (früher : schwerer Menschenhandel)
- Ausbeuterische Zuhälterei

gelang es den Beratungsstellen „Dortmunder Mitternachtsmission“ und „Cafe Kober“ durch verstärkte Medienarbeit auf ihre aufsuchende und beratende Arbeit aufmerksam zu machen.

Parallel dazu wurden durch die Polizei Ermittlungsverfahren aus den genannten Deliktsbereichen geführt, über die die Medien anlässlich der Gerichtsverfahren ausführlich berichteten.

In Einzelfällen fanden gemeinsame Pressekonferenzen mit der Staatsanwaltschaft statt, die wegen des Bezugs zum Rotlichtmilieu auf starkes Medieninteresse stießen.

Über die Jahre wuchs so eine gute Zusammenarbeit, wobei die Grundlage hierfür die objektive Berichterstattung der örtlichen Medien war.



## **Besondere Mitwirkung der Medien**

Nach der Zustimmung des Verwaltungsvorstandes der Stadt Dortmund zu den Regelungen für die Prostitutionsausübung in Dortmund waren es die Vertreter der örtlichen Medien, die diese Vorgaben im Rahmen eines Pressegespräches aufnahmen und danach verbreiteten. Es erfolgten begleitend weitere Berichterstattungen über den Stand der Umsetzung des „Dortmunder Modells“.

Auch heute noch, fast sieben Jahre nach der Einführung des Dortmunder Modells gibt es ein reges Medieninteresse, allerdings in erster Linie wegen der Erscheinungsformen von Prostitution, z.B.:

- aktuelle Probleme am Dortmunder Straßenstrich
- Entwicklungen nach der EU-Osterweiterung (bulgarische, rumänische Prostituierte).

## **Überörtliche Medien (nicht objektive Berichterstattung ?)**

Persönliche Erfahrungen haben allerdings gezeigt, dass es augenscheinlich manchmal „sehr schwierig“ ist, objektiv zu berichten.

- anlässlich der WM 2006 im Fußball, die ja bekanntermaßen in Dortmund stattfand, war ich aus meiner Funktion heraus mehrfach Interviewpartner in- und ausländischer Medienvertreter
- im Zusammenhang mit den zu gleicher Zeit erfolgten Verbesserungen im Bereich des Dortmunder Straßenstriches (Verrichtungsboxen) kam es zu massiven Angriffen und Behauptungen, die keinerlei Wahrheitsgehalt hatten
- so berichtete zum Beispiel die „Bild“ über die Aufstellung von „Vögelhäuschen extra zur WM“
- ein schwedischer TV-Reporter erklärte mir, „es seien Überlegungen angestrengt worden, seitens des schwedischen Fußballverbandes die WM wegen des offenen Umgangs mit der Prostitution zu boykottieren“, er verwies dabei auf die Situation (das „Hellfeld“ (keine Prostitution ???) im eigenen Lande
- ebenso wurde wochenlang in den Medien behauptet, zur WM würden in Dortmund **40.000 Prostituierte** erwartet

Meine Erfahrung daher, Zusammenarbeit nur mit Medienvertretern, die sich durch seriöse Berichterstattung auszeichnen.

## Resümee

Durch die Einführung/Umsetzung des „Dortmunder Modells“ und der damit verbundenen klaren Lage für die Bordellbetreiber und Prostituierten wurde und wird auch weiterhin die Prostitution entkriminalisiert.

Das Modell hat sich bewährt.

Die rein kriminalpolizeilichen, aber auch die gemeinsam mit den Ordnungsbehörden weiterhin ständig durchgeführten Kontrollen haben gezeigt, dass aufgrund der klaren Lage ein offener Umgang miteinander festzustellen ist.

Prostituierte haben keine Angst mehr vor Kontrollen durch die Polizei, sie zeigen „stolz“ ihre steuerliche Anmeldung und suchen das Gespräch.

Bordellbetreiber fragen in Zweifelsfällen bei der Polizei nach, welche Dokumente z.B. eine ausländische Frau vorlegen muss, um als Prostituierte arbeiten zu können.

Prostituierte haben keine Scheu mehr, Straftaten zu ihrem Nachteil anzuzeigen.

Ein gewisses Vertrauensverhältnis ist vorhanden, jährlich kommt es so zu ca. 400 Anzeigen.

Bordellbetreiber melden der Polizei illegal geführte Betriebe bzw. vermutlich illegal tätige Prostituierte.

Durch die jahrelang bewährte und gute Zusammenarbeit mit den Beratungsstellen und deren positives Einwirken auf Prostituierte, gelingt es, schwere Straftaten wie „Menschenhandel zum Zwecke der sexuellen Ausbeutung“ zu verfolgen und aufzuklären.

Entscheidend ist dabei natürlich die Aussagebereitschaft der Prostituierten, um ein Verfahren erfolgreich abzuschließen.

**Letztlich muss aber festgestellt werden, dass nur durch ständigen Kontrolldruck der Erfolg bei der Bekämpfung der Delikte im einschlägigen Milieu gewährleistet wird. Die Präsenz der Beamten der Fachdienststelle ist dazu zwingend erforderlich.**

## Befürchtungen

### **Rücknahme des Prostitutionsgesetzes**

Die politische Diskussion um Zwangsprostitution und Menschenhandel zu Zwecke der sexuellen Ausbeutung hat seit der so genannten „Visa - Affäre“ zugenommen.

Vor allem in den unionsregierten Bundesländern wird diese Diskussion immer noch weitergeführt.

Im Focus steht dabei das Prostitutionsgesetz.

Viele Politiker sind der Auffassung, dass das Gesetz die Prostitution straflos fördert und fordern die Rücknahme.

Diese Meinung ist nach meiner Auffassung und aufgrund meiner Erfahrungen widerlegt.

Das Prostitutionsgesetz und die damit verbundenen Folgen für das Gewerbe- und Gaststättenrecht haben uns in Dortmund dazu bewogen, zu reagieren.

Sicherlich ist das „Dortmunder Modell“ kein Wundermittel und kann weder die Zwangsprostitution, noch den Menschenhandel zum Zwecke der sexuellen Ausbeutung verhindern, es ist aber ein wesentlicher Schritt zur Entkriminalisierung der Prostitution und fördert die Bereitschaft der Zusammenarbeit mit Strafverfolgungsbehörden.

Übrigens praktizieren andere Städte z.B. Hannover, Marburg ähnliche Vorgehensweisen.

In Kiel und auch in Hamburg sind derzeit punktuelle Umsetzungen geplant, eine Übernahme des Modells scheitert an den unterschiedlichen Ländergesetzgebungen.

### **Anmerkungen**

Hinweisen möchte ich auf "Bericht der Bundesregierung zu den Auswirkungen des Gesetzes zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten (ProstG), der im Januar 2007 veröffentlicht wurde.

In der entsprechenden Pressemitteilung vom 24.01.2007 zur Veröffentlichung des Berichtes hat die Bundesministerin **Frau von der Leyen** den Handlungsbedarf aus der Sicht der Bundesregierung dargestellt, der erforderlich ist, um den Schutz von Prostituierten wirksam zu verbessern.

Von aufgeführten sechs Punkten erscheint mir der Punkt 6 im Zusammenhang mit dem "Dortmunder Modell" von Wichtigkeit. Ich zitiere:

**Die bestehenden rechtlichen Mittel des Gaststätten-, des Gewerbe- sowie des Polizei- und Ordnungsrechts müssen besser genutzt und ausgebaut werden. "Für jedes Bierzelt braucht man eine Genehmigung, aber ein Bordell kann man ohne Erlaubnis betreiben, das ist nicht akzeptabel. Wer ein Bordell als Gewerbe anmeldet, muss dann mit strengen Kontrollen über das Gewerberecht rechnen", sagt von der Leyen. "Deshalb werden wir gemeinsam mit den Ländern prüfen, wie das Gewerberecht zum Beispiel mit der Einführung einer Genehmigungspflicht für Bordelle und bordellartige Betriebe verändert werden kann."**

In diesem Zusammenhang darf ich erwähnen, dass ich 2007 als „Sachkundiger“ an Sitzungen der Bundländerarbeitsgruppe Frauenhandel in Bonn teilnehmen und über meine Erfahrungen mit der Erlaubnispflicht von Bordellbetrieben aus Dortmund berichten konnte.

Ebenso war ich im April 2008 Teilnehmer eines Workshops des BMFSFJ in Berlin zum Thema „Erlaubnispflicht / Aufnahme ins Gewerberecht“.

Bei diesem Workshop war für die überwiegende Anzahl der Teilnehmer klar, dass eine „Erlaubnispflicht für Bordellbetriebe“ sachgerecht in der Gewerbeordnung festgeschrieben werden müsste.

Eine völlig unverständliche Reaktion und nicht überzeugende Argumente der „Gewerberechtle“ führten dazu, dass keine eindeutigen Empfehlungen an die Bundesregierung ausgesprochen wurden.

Jedoch werden die Ergebnisse der verschiedenen Sitzungen und des Workshops in einer Broschüre zusammengefasst und den zuständigen/beteiligten Ministerien vorgelegt.

Zu überlegen wäre, ob nicht eine Regelung einer Erlaubnispflicht für Prostitutionsstätten mit allen erforderlichen Definitionen ins Prostitutionsgesetz gehört.

**„Allein mir fehlt der Glaube, dass sich hier in Kürze etwas bewegt.“**  
(Bundestagswahl im September 2009)

**Die „Bekämpfung der Rotlichtkriminalität ist Kür“,  
und wir leisten sie uns noch.**